

出雲市監査委員告示 第3号

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項の規定に基づく財政援助団体等監査を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果報告書を別紙のとおり公表します。

令和5年（2023）3月23日

出雲市監査委員 神 門 三千夫  
出雲市監査委員 射 場 かよ子  
出雲市監査委員 保 科 孝 充

監 査 第 2 0 7 号  
令和5年（2023）3月23日

出 雲 市 議 会 議 長 様  
出 雲 市 長 様

出雲市監査委員 神 門 三千夫  
出雲市監査委員 射 場 かよ子  
出雲市監査委員 保 科 孝 充

令和4年度（2022）出雲市財政援助団体等監査の結果について（報告）

地方自治法第199条第7項の規定に基づく財政援助団体等監査を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を報告します。

# 令和4年度(2022)出雲市財政援助団体等監査結果報告書

## 第1 監査の概要

### 1 監査の種類

財政援助団体等監査（地方自治法第199条第7項）

### 2 監査の対象

(1) 令和3年度における指定管理施設の運営状況、会計経理状況、施設利用状況等

(2) ①監査対象団体及び所管部局

シンコースポーツ・北陽ビル管理グループ（代表者シンコースポーツ中国株式会社）及び健康福祉部健康増進課

②監査対象指定管理料

令和3年度【指定管理施設】出雲ゆうプラザ指定管理料

### 3 監査の着眼点

(1) [指定管理者側]

- ① 事業計画書に沿って各種事業が適切に実施されているか。
- ② 施設管理業務の実施状況は適切か。
- ③ 料金収入や施設管理の収支に係る会計処理が適切に行われているか。
- ④ 決算報告書に誤りはないか。
- ⑤ 利用促進及び利用者サービス向上のための取組はなされているか。
- ⑥ 事業に対する経営努力が見られるか。
- ⑦ 所管課への報告書類は適切に提出されているか。

(2) [所管部局側]

- ① 指定管理者制度を導入した目的・趣旨が達成されているか。
- ② 指定管理者の指定は適正に行われているか。
- ③ 管理に関する協定等の締結は適正に行われているか。
- ④ 管理に関する経費の算定、支出の方法、時期、手続等は適正に行われているか。
- ⑤ 事業報告書の点検は適切に実施されているか。
- ⑥ 指定管理者に対する所管課の指導監督は適切に行われているか。

### 4 監査の主な実施内容

出雲市監査基準に準拠したうえで、監査の着眼点に基づき、監査対象団体及び部局に対し監査調書及び関係書類の提出を求め、事務調査及び実地監査を行い、また、関係職員からの事情聴取を行った。

## 5 監査の実施場所及び日程

(1) 実施場所 出雲市監査委員事務局

(2) 日 程 令和4年11月30日から令和5年3月23日まで

## 6 監査を執行した監査委員名

出雲市識見監査委員 神 門 三千夫

出雲市識見監査委員 射 場 かよ子

出雲市議選監査委員 保 科 孝 充

## 第2 監査対象事業の概要

### 1 シンコースポーツ・北陽ビル管理グループ

#### (1) 指定管理施設 出雲ゆうプラザの概要

設置目的 市民の健康と福祉の増進に寄与するとともに市民の余暇の充実を図る。

施設内容 鉄筋コンクリート一部鉄骨造2階建、延床面積5,616㎡  
渚プール、25mプール、幼児プール、ロデオマウンテン、流水プール、  
ウォータースライダー、ハーブサウナ、気泡風呂、打たせ湯、  
サンデッキ、トレーニングルーム、軽食コーナー、売店、更衣室

所在地 出雲市西新町一丁目2547番地2

#### ① 施設管理に係る外部発注業務

- |                 |                   |
|-----------------|-------------------|
| ア 機械設備保守点検      | イ ろ材交換            |
| ウ 地下タンク清掃       | エ 浄化槽維持管理         |
| オ 自家発電設備点検      | カ 消防設備点検          |
| キ 昇降機点検         | ク 定期清掃業務          |
| ケ 水質検査          | コ 害虫駆除            |
| サ 機械警備          | シ 椅子式昇降機点検        |
| ス アクアクリーンシステム保守 | セ 特殊遊具保守点検        |
| ソ 建築設備等定期点検     | タ 空調ダクト・プール場内設備点検 |
| チ 浄化槽法定点検       | ツ 自家用電気工作物保安管理    |
| テ 送迎バス運転業務      | ト 繁忙期清掃業務         |
| ナ 廃棄物処理         | ニ ホームページ制作        |

#### ② 施設の利用促進への取組（自主事業）

- ア チラシ配布・ホームページリニューアル(新規開設)・インスタグラム更新・イベント(ハロウィン/クリスマス/年末年始)の実施。
- イ 教室プログラム事業/物販販売/カフェ営業の実施。
- ウ 意見箱の設置及びアンケートの実施。

#### ③ 経費節減の取組内容

- ア 平日におけるロデオマウンテン稼働停止による電気代、水道代の節減。
- イ 日照時間及び天候を勘案し、照明場所の調整(館内照明の間引き)による電気使用量の削減。

#### ④ 個人情報の適正な管理のために講じたこと

- ア シンコースポーツ本社による、個人情報及び情報公開についての研修会を全職員対象に実施。

## ⑤ 指定管理料の収支

令和3年度(2021) 出雲ゆうプラザ指定管理 収支決算書

### 1. 収入

(単位:円)

項目	R3決算額	R3予算額	増減
指定管理料	95,167,111	78,000,000	17,167,111
利用料金収入	37,899,530	66,449,000	△ 28,549,470
自主事業益金	0	810,000	△ 810,000
自動販売機手数料	810,647	1,181,000	△ 370,353
自動販売機電気料金	364,542	240,000	124,542
その他収入	320,194	0	320,194
合計	134,562,024	146,680,000	△ 12,117,976

### 2. 支出

(単位:円)

項目	R3決算額	R3予算額	増減	
人件費	人件費	44,032,912	52,524,000	△ 8,491,088
	労務管理一式	2,244,325	2,420,000	△ 175,675
	小計	46,277,237	54,944,000	△ 8,666,763
需用費	電気料金	30,041,469	31,499,000	△ 1,457,531
	水道料金	4,078,912	5,690,000	△ 1,611,088
	灯油料金	5,458,200	4,019,000	1,439,200
	ガス料金	721,367	689,000	32,367
	軽油・ガソリン	295,727	270,000	25,727
	修繕料	3,517,004	3,500,000	17,004
	消耗品	1,949,083	2,260,000	△ 310,917
	電解促進剤	346,500	600,000	△ 253,500
小計	46,408,262	48,527,000	△ 2,118,738	
役務費	通信運搬費	496,713	418,000	78,713
	広告・販促費	388,327	880,000	△ 491,673
	損害賠償保険	226,265	440,000	△ 213,735
小計	1,111,305	1,738,000	△ 626,695	
維持管理費	機械設備保守点検	18,550,000	18,550,000	0
	ろ材交換	1,050,000	1,050,000	0
	地下タンク清掃	310,000	310,000	0
	浄化槽維持管理	1,700,000	1,700,000	0
	自家発電機設備保守	180,000	180,000	0
	消防設備	210,000	210,000	0
	昇降機点検	630,000	630,000	0
	定期清掃業務	2,800,000	2,800,000	0
	水質検査	450,000	450,000	0
	害虫駆除	380,000	380,000	0
	機械警備	92,000	92,000	0
	椅子式昇降機点検	62,000	62,000	0
	アクアクリンシステム保守	497,000	497,000	0
	特殊遊具保守	960,000	960,000	0
	建築設備等定期点検	340,000	340,000	0
	空調ダクト・プール場内設備点検	280,000	280,000	0
浄化槽法定点検	18,000	16,000	2,000	
自家用電気工作物保安管理	780,000	780,000	0	
整備用資材	26,000	26,000	0	
委託費	送迎バス運転	1,093,272	1,500,000	△ 406,728
	繁忙期清掃	308,334	451,000	△ 142,666
	廃棄物処理	170,049	100,000	70,049
小計	30,886,655	31,364,000	△ 477,345	
使用料賃借料	館内BGM	46,200	47,000	△ 800
	玄関マットリース	116,512	132,000	△ 15,488
	事務機器	837,803	502,000	335,803
	アクアクリンシステム	1,185,590	1,264,000	△ 78,410
	テレビ受信料	64,458	60,000	4,458
	AEDリース	70,840	65,000	5,840
	トレーニング機器リース	1,272,672	1,294,000	△ 21,328
小計	3,594,075	3,364,000	230,075	
その他	租税公課	148,356	165,000	△ 16,644
	一般管理費	5,236,857	5,647,000	△ 410,143
	その他	899,277	931,000	△ 31,723
小計	6,284,490	6,743,000	△ 458,510	
合計	134,562,024	146,680,000	△ 12,117,976	

### 3. 収支差引

0円

### 第3 監査の結果

#### ○概要

監査対象団体及び所管部局の財務事務の執行については、おおむね適正に処理されていたが、一部において不適正な事案があった。

監査の結果、改善を要する事項は次のとおりである。

#### ○指摘事項

(1) 自主事業について、指定管理業務とは別の会計で支出すべきところ、指定管理業務の会計に含めて支出しているものがあった。【シンコースポーツ・北陽ビル管理グループ】

- ・焼き芋機リース料

[出雲ゆうプラザの管理に関する基本協定書第9条]

(2) 指定管理業務の一部を再委託することについて、市の承認手続きを受けていなかった。【シンコースポーツ・北陽ビル管理グループ】

- ・施設の維持管理業務の再委託承認手続

[出雲ゆうプラザの管理に関する基本協定書第8条]

(3) 指定管理者が指定管理業務の一部を再委託することについて、承認手続を行っていなかった。【健康福祉部健康増進課】

- ・施設の維持管理業務の再委託承認手続

[出雲ゆうプラザの管理に関する基本協定書第8条]

#### ○注意事項

(1) 仕様書と異なる監視体制とするに当たり、口頭での協議のみで了解し、書面による確認をしていなかった。【健康福祉部健康増進課】

#### ※指摘事項

速やかに是正又は改善等を要する事項で、次に該当するものである。なお、指摘事項は、法に基づき報告及び公表をするものであり、適時措置状況の報告をするよう求める。

- 1 法令（条例、規則その他の例規を含む。）に違反したもの又は不当なもので、重大なもの
- 2 著しく妥当性を欠くもの
- 3 著しく不経済又は非効率なもの

#### ※注意事項

指摘に至らない比較的軽易なもの

## 第4 監査の結果に基づく監査意見

今回の監査では、指定管理者が実施する自主事業の一部支出について、指定管理業務の会計に含めていた事案が見受けられた。指定管理業務に係る支出と自主事業に係る支出とは、明確に区別して管理していただきたい。

なお、自主事業として実施しているプールやスタジオを使用した教室には、様々なプログラムがあり、また、無料の教室も開催するなど、幅広い年齢層の利用者を増やすための経営努力が見て取れる。今後も新たなニーズを掘り起こし、自主事業のより一層の充実を図りながら、施設利用者の拡大に努められたい。

所管課においては、指定管理者が指定管理業務の一部を再委託することについて、市の承認手続を行っていない事案が見受けられた。再委託の承認手続がされていない状態であると、問題等が生じた場合に責任の所在が不明確になることが懸念されるため、指定管理者が業務を再委託する際には、市の承認手続をとるよう指導いただきたい。

今回の監査では、指定管理施設の管理運営状況、会計経理状況等に着眼し監査を行った。今回の監査対象団体も含め、各指定管理者は、法令等を十分に確認し、市の条例・規則等に基づいて設置された公の施設の管理を受託していることを念頭に置き、適正な事務の執行に努められたい。

また、各指定管理施設の所管課は、施設管理や事務について、指定管理者任せとならないよう、管理運営状況を適宜確認することでリスク管理に努め、施設の設置責任者として適切な指導・監督を行っていただきたい。