

## 出雲市まち・ひと・しごと第2期創生総合戦略の成果と課題について

出雲市まち・ひと・しごと第2期創生総合戦略（以下「第2期総合戦略」という。）では、本市の人口の中長期展望を示した人口ビジョンを踏まえ、5つの基本目標を掲げ、人口減少の抑制と人口減少がもたらす課題の解決に向けて取組を進めました。第2期における「出雲市の人口動向」と「基本目標毎の成果と課題」は、次のとおりです。

## 1. 第2期における人口動向

(単位：人)

	R2年 (2020)	R3年 (2021)	R4年 (2022)	R5年 (2023)	R6年 (2024)	R7年 (2025)
目 標	172,279	→	→	→	→	170,902
実 績	172,775	172,871	172,428	170,927	—	—
0～14歳	23,382	23,428	23,282	22,945	—	—
15～64歳	97,197	97,109	96,740	95,676	—	—
65歳以上	52,196	52,334	52,406	52,306	—	—

(出典) 国勢調査、島根の人口移動と推計人口（島根県統計調査課）

出雲市の人口は減少傾向ですが、市の施策効果もあり17万人台維持しています。

年齢階級別では、年少人口（0～14歳）と生産年齢人口（15～64歳）が減少傾向にある一方、65歳以上人口が増加しており、少子高齢化が進んでいます。

## 【年齢別人口推移】(単位：人)

	R2年 (2020)	R3年 (2021)	R4年 (2022)	R5年 (2023)	R5-R2 増減	R5-R2 増減率(%)
実績	172,775	172,871	172,428	170,927	▲1,848	▲1.1
0～9歳	15,268	15,206	15,116	14,830	▲438	▲2.9
10～19歳	15,935	16,200	16,261	16,102	167	1.0
20～29歳	15,374	15,049	14,936	14,808	▲566	▲3.7
30～39歳	19,126	19,005	18,784	18,272	▲854	▲4.5
40～49歳	23,878	23,897	23,439	22,813	▲1,065	▲4.5
50～59歳	20,446	20,742	21,192	21,622	1,176	5.8
60～69歳	22,451	21,869	21,336	20,792	▲1,659	▲7.4
70～79歳	21,793	22,390	22,746	22,920	1,127	5.2
80～89歳	13,995	13,818	13,689	13,703	▲292	▲2.1
90歳以上	4,509	4,695	4,929	5,065	556	12.3

年齢別にみると、10代で人口増加となりましたが、20代から40代では人口減少となり、働く世代の人口減少が大きくなっています。

70代の人口増加は、いわゆる団塊の世代とよばれる人口が多い世代が70代に到達したことが大きな要因と考えています。

## 2. 基本目標毎の成果と課題

### (1) 【基本目標1】出雲の特性を生かした魅力ある雇用の場を創出するとともに、地域の産業を支える人材を確保する

数値目標 (R2～R6)	実績値 (R2～R5)
雇用創出(5年間) 1,000人	1,461人

市の施策効果による雇用創出数は、企業誘致や設備の増設に伴う雇用拡大が効果をあげ、令和2年度からの4年間で、1,461人となり、目標値を達成しました。

### (2) 【基本目標2】出雲との縁をつなぎ、人の流れをつくる

数値目標 (R2～R6)	実績値 (R2～R5)
社会増〔転入－転出〕 1,600人	1,209人

本市の社会増は、令和2年度からの4年間で1,209人となり、目標まであと400人弱です。

### (3) 【基本目標3】出雲で縁を結び、子育てしていく希望をかなえる

数値目標 (R2～R6)	実績値 (R2～R5)
出生数 8,000人	5,460人

本市の出生数は、令和2年度からの4年間で5,460人であり、令和6年度末の目標達成はかなり難しい状況です。出雲市の合計特殊出生率は国・県より高い数値で推移していますが、出生数は減少傾向です。

### (4) 【基本目標4】住みやすさ No.1 のまちづくりを行うとともに、住民による主体的な地域づくりを進める

数値目標 (R2～R6)	実績値 (R2～R5)
市民満足度調査 「住みやすいと感じる人の割合」 90%	89.1%

市民満足度調査における【住みやすいと感じる人の割合】は89.1%であり、目標値の90%をほぼ達成しました。

### (5) 【基本目標5】 広域連携による魅力ある圏域づくりをめざす

数値目標(R2～R6)	実績値(R2～R5)
中海・宍道湖・大山圏域人口 60万人の維持	62.7万人 (令和6年3月末 住民基本台帳人口)

圏域の目標人口を維持していますが、人口減少が続いています。

### 3. 総括 ～次期総合戦略の策定に向けて～

本市の人口は17万人台を維持しており、これまでの施策が人口減少の抑制に効果をあげていると考えています。

第2期総合戦略では、雇用の場の確保について、企業誘致の取組を中心に大きな成果をあげています。一方、生産年齢人口の減少等により、本市においても労働力不足が喫緊の課題となっており、人材確保に向けた取組の強化が求められています。

次に、社会増については、雇用と連携した移住促進を強化するとともに、UIターン者や定住志向のある外国人の定着に向けた施策をさらに進める必要があります。

一方、将来的な人口維持につながる出生数は、若年女性人口の減少や未婚化・晩婚化の影響もあり、目標値の達成が困難な状況です。引き続き、若年女性人口の動向に留意しつつ、出会い・結婚、出産・子育てまでの切れ目ない支援や仕事と子育ての両立支援をより充実させていく必要があります。

市民満足度調査によると、回答者の約89%が出雲市は住みやすいと感じており、市民のニーズが高い施策は、引き続き展開していく必要があります。その一方で、中山間地域や、人口減少が著しい地域を支える取組や、自治会加入の取組など課題が多く、これら一つ一つ着実に取り組みながら、どこに住んでいても安全、安心に暮らせるまちづくりをめざしていくことが重要です。

次期総合戦略の策定に向けては、第2期総合戦略の課題やデジタル化など新たな視点を踏まえた施策を検討します。そして、掲げる施策を着実に取り組むことで、引き続き本市の人口規模を維持し、まちづくりの将来像である『「出雲力」で夢☆未来へつなげ 誰もが笑顔になれるまち』の実現を目指します。

総合振興計画「出雲新話2030」				まち・ひと・しごと総合戦略			
方策 連番	基本方策	施策名		小項目 連番	基本的方向	基本目標	基本的方向
		連番	まちづくりの施策（取組）				
1	ともに 創る	1	海・山・大地の恵みを生かす	1	新しい農業のカタチへの挑戦	基本目標(1) 雇用創出	①第一次産業の活性化と担い手育成・確保
				2	農村環境を次世代へつなぐ	基本目標(1) 雇用創出	
				3	「農水産業」の魅力アップでやりたい職業へ	基本目標(1) 雇用創出	
				4	農福連携で相乗効果を	基本目標(1) 雇用創出	
				5	循環型林業で新たな道を“伐り”拓く	基本目標(1) 雇用創出	
				6	豊かな海の恵みのタスキをつなぐ	基本目標(1) 雇用創出	
		2	”出雲”のブランド力で価値を高める	7	出雲の“誇り”を全国・世界へ発信	基本目標(1) 雇用創出	②出雲ブランドの活用
				8	「おいしい出雲」でご縁をつなぐ	基本目標(1) 雇用創出	
				9	海・山・大地の恵みに新たな発想を	基本目標(1) 雇用創出	
		3	地場企業が地域を支える	10	ネットワークで中小・小規模企業の未来を創る	基本目標(1) 雇用創出	④地場企業への支援
				11	創業支援で夢を叶える	基本目標(1) 雇用創出	
				12	ご縁の力で国内外へビジネスチャンス拡大	基本目標(1) 雇用創出	
				13	産学官金連携で新商品・新サービスを開発	基本目標(1) 雇用創出	
		4	多種多様な企業立地を	14	”きらり”と光る事業者やノウハウを次世代につなぐ	基本目標(1) 雇用創出	⑤企業誘致の促進
				15	「出雲で働きたい」を叶える	基本目標(1) 雇用創出	
		5	「人財力（じんざいりょく）」で地域産業を”前へ”	16	「魅力度No.1」の企業立地環境を	基本目標(1) 雇用創出	⑥地域の産業を支える人材の確保
				17	「企業とご縁」を結ぶ	基本目標(1) 雇用創出	
				18	「帰ってきたい」を全力サポート	基本目標(1) 雇用創出	
				19	「働き続けたい」を100%に	基本目標(1) 雇用創出	
				20	IT人材が育ち、集まるまちへ	基本目標(1) 雇用創出	
		21	出雲で進学を夢を叶える		なし		
2	ともに 守る	6	誰もが「安全・安心」に暮らせるまちに	22	災害から生命・財産を守る	基本目標(4) 住みやすいまち	①安全、安心なまちづくり
				23	感染症から身を守る	基本目標(4) 住みやすいまち	
				24	交通事故・犯罪にあわないまちに	基本目標(4) 住みやすいまち	
				25	安全な「かわ・みち」づくり	基本目標(4) 住みやすいまち	
				26	「オール出雲」での空き家対策	基本目標(4) 住みやすいまち	
				27	神話の地～出雲の守り人	基本目標(4) 住みやすいまち	
				28	地域を守る消防団	基本目標(4) 住みやすいまち	
				7	未来に向けた脱炭素社会へのチャレンジ	29	
		30	みんなで取り組むCO <sub>2</sub> 削減				
		31	3Rで資源の循環を				
		32	安全安心・快適な生活環境を次の世代へ				
		33	豊かな自然環境を次の世代へ				
		34	トキが飛び交う「美しい出雲」を				

方策連番	基本方策	施策名		小項目連番	基本的方向	基本目標	基本的方向	
		連番	まちづくりの施策（取組）					
3	ともに結ぶ	8	期待（来たい）が膨らむ観光のまち出雲	35	世界から「IZUMO」へ	基本目標(1) 雇用創出	③滞在型観光の充実とインバウンドの推進	
				36	デジタルプロモーションで出雲旅へいざなう	基本目標(1) 雇用創出		
				37	「来て、観て、泊まって」出雲で満足	基本目標(1) 雇用創出		
				38	広域観光で楽しむ	基本目標(5) 広域連携		①産業圏域
				39	日本遺産で魅力を発信			
				40	「おもてなし」の環境を整える			
		9	「住みたい」、「住み続けたい」の縁結び	41	びったりな支援で移住・定住の希望を叶える（住む人も地域も win-winな移住・定住を）	基本目標(2) 社会増	②移住促進 ③定住促進	
				42	外国人住民が暮らしやすいまちづくり	基本目標(2) 社会増		
				43	人と人との縁を結び「結婚したい」を後押し	基本目標(3) 出生数	①結婚支援	
				44	対話を通じたまちづくり			
		10	ヒト、モノ、コトを短時間でつなぐ	45	国内外を結ぶ出雲縁結び空港	基本目標(4) 住みやすいまち	⑥交通ネットワークの確保	
				46	線路がつなぐ旅と暮らし	基本目標(4) 住みやすいまち		
				47	賑わう出雲河下港に	基本目標(4) 住みやすいまち		
				48	魅力ある「みち」づくりをプッシュする	基本目標(4) 住みやすいまち		
				49	8の字ルートの「みち」づくり	基本目標(5) 広域連携		②未来をひらく交通ネットワークの形成
		11	あのまち・このまち 出雲と結ぶ	50	広域連携でスケールメリットを最大限に発揮	基本目標(5) 広域連携	①産業圏域 ③生活環境を生かした圏域の形成	
				51	ジオパークが大地と人とのつながりを伝える	基本目標(5) 広域連携		
				52	国際交流で「IZUMO人」を育てる	基本目標(5) 広域連携		
				53	国内交流で出雲ファンを増やす	基本目標(5) 広域連携		
		12	いにしへの「財（たから）」を守り、活かす	54	出雲のルーツを探り、学び伝える		なし	
				55	出雲の財（たから）を未来へつなぐ			
56	いにしへの出雲を魅せる							
57	過去と未来を結ぶ人を育てる							
4	ともに支える	13	「産みたい」「育てたい」を応援	58	子育てしやすい環境をつくる	基本目標(3) 出生数	②妊娠、出産、子育てへの切れ目ない支援	
				59	子ども・若者を地域で育て、見守る	基本目標(3) 出生数		
		14	ワーク・ライフ・バランスで自分らしい生き方を	60	ワーク・ライフ・バランスで自分らしい生き方を	基本目標(3) 出生数	④ワーク・ライフ・バランスの推進	
		15	いつまでも元気、ずっと現役で	61	生涯現役の社会をつくる	基本目標(4) 住みやすいまち	②生涯現役のまちづくり	
				62	健康管理をし、健康寿命を延ばす	基本目標(4) 住みやすいまち		
				63	「食」から豊かな人生を	基本目標(4) 住みやすいまち		
		16	誰もが大切にされる社会をめざして	64	多様な価値観を認め、人権意識を高める	基本目標(4) 住みやすいまち	③共生のまちづくり	
				65	多様性を認めあい、みんなで作る ～多文化共生～	基本目標(4) 住みやすいまち		
				66	多様性を認める社会の実現 ～ソーシャルインクルージョン～	基本目標(4) 住みやすいまち		
		17	ぬくもりのある福祉サービスを	67	誰もが自分らしく活躍できる社会を ～地域共生社会～	基本目標(4) 住みやすいまち		
				68	障がい者の自立と社会参加を支える	基本目標(4) 住みやすいまち		
				69	高齢者の暮らしを支える	基本目標(4) 住みやすいまち		
		18	地域特性を生かして安心な医療を	70	質の高い効率的な医療の提供	基本目標(4) 住みやすいまち	なし	
		19	地域とともに持続可能な中山間地域を	71	中山間地域に新たな風を	基本目標(4) 住みやすいまち	④中山間地域の活性化	
				72	中山間地域のポテンシャルを生かす	基本目標(4) 住みやすいまち		
73	安心して住み続けられる中山間地域を			基本目標(4) 住みやすいまち				

方策 連番	基本方策	施策名		小項目 連番	基本的方向	基本目標	基本的方向	
		連番	まちづくりの施策（取組）					
4	ともに 支える	20	出雲のインフラを整え「安心」を支える	74	地域の「かわ・みち」づくりで生活を豊かに		なし	
				75	住まいを整える			
				76	上下水道で快適な生活を支える			
				77	利便性と癒しの都市空間を			
				78	みんなのための地域内交通			
				79	グリーンステップC谷を生かす			
				80	出雲らしい景観を守りぬく			
				81	市民サービスのデジタルファースト			なし
82	まちづくりのデジタルファースト							
83	産業・観光のデジタルファースト							
84	ともにデジタルファースト							
5	ともに 育む	22	家庭・地域・学校で育む出雲の教育を	85	質の高い教育で学力アップ	基本目標(3) 出生数	③教育の充実	
				86	ICT機器の活用で新たな学びのスタイルを	基本目標(3) 出生数		
				87	学びを広げ深める学校図書館へ	基本目標(3) 出生数		
				88	ふるさとへの愛を育む	基本目標(3) 出生数		
				89	家庭・地域と学校が手をつなぐ	基本目標(3) 出生数		
				90	出雲ならではの学び体験を	基本目標(3) 出生数		
				91	子どもの育ちをなめらかにつなぐ	基本目標(3) 出生数		
				92	一人ひとりの子どもの成長を支える	基本目標(3) 出生数		
				93	日本語指導で広がる子どもの希望	基本目標(3) 出生数		
				94	安全・安心でおいしい学校給食を	基本目標(3) 出生数		
		95	学びの場を整える	基本目標(3) 出生数				
		23	人が地域を、地域が人を育てる	96	市民協働の力が地域課題を解決	基本目標(4) 住みやすいまち	⑤地域を支えるひとづくり	
				97	多様な学びを地域で生かす	基本目標(4) 住みやすいまち		
				98	NPO法人等の力を伸ばす	基本目標(4) 住みやすいまち		
				99	ボランティア活動のススメ	基本目標(4) 住みやすいまち		
				100	自治会加入で暮らしに安心を	基本目標(4) 住みやすいまち		
				101	”コミセン”が43のふるさとを支える	基本目標(4) 住みやすいまち		
102	高等教育機関との連携で地域課題を解決				なし			
6	ともに 楽しむ	24	芸術文化で豊かな出雲を	103	芸術文化でこころ豊かに		なし	
				104	芸術文化を支える人づくり			
				105	出雲が誇る文化観光資源を世界へ発信			
		25	スポーツで元気な出雲を	106	自分を超える、神話をつくれ ～島根かみあり国スポ・障スポ～			
				107	「する」「みる」「支える」スポーツへ ～Enjoy sports Enjoy Life～			
				108	スポーツを支える人づくり			
		26	誰もの「学びたい」を実現	109	地域で学び、楽しむ			
				110	なんでも見つかる情報の宝庫			
				111	子どもと本のかけ橋に			
		27	出雲の魅力、発信します	112	出雲ファンを増やす	基本目標(2) 社会増		①出雲の魅力発信
				113	「いすもな暮らし」からはじめよう	基本目標(2) 社会増		
114	日本中を駆ける！ヤマタノオロチ（出雲ナンバー）			基本目標(2) 社会増				
115	みんなに伝わる出雲の情報			基本目標(2) 社会増				