

第2次出雲市自死対策総合計画（案）について

「出雲市自死対策総合計画」の期間が、令和5年度（2023）末をもって終了することに伴い、次期計画（案）を策定しましたので、その概要を報告します。

1 策定の趣旨

「出雲市自死対策総合計画」は、自殺対策基本法第13条第2項に基づき、平成30年度に策定した行政計画であり、自死対策庁内連絡会の関係課、自死対策検討委員会の関係機関等が連携して、総合的な自死対策を推進し、自死者数の減少を図ろうとするものです。

本市の自殺死亡率^{*}は、令和2年までは減少していましたが、令和4年は増加に転じており、さらに「生きることの包括支援」としての自死対策の推進をし、誰も自死に追い込まれることのない出雲市の実現を目指していきます。

※自殺死亡率 人口10万あたりの自死者数

2 計画の期間

令和6年度（2024）から令和10年度（2028）までの5年間

3 計画（案）の概要

別紙のとおり

4 計画策定までの経緯と今後の予定

令和5年	7月6日	第1回出雲市自死対策検討委員会開催
	8月22日	第1回出雲市自死対策庁内連絡会開催
	10月27日	第2回出雲市自死対策検討委員会開催
	11月15日	第2回出雲市自死対策庁内連絡会開催
	12月11日	市議会文教厚生委員会に計画（案）を報告
	12月中旬	パブリックコメントを実施（～令和6年1月下旬）
令和6年	2月	出雲市自死対策検討委員会
	3月	市議会に計画の確定版を報告

「自殺」と「自死」について

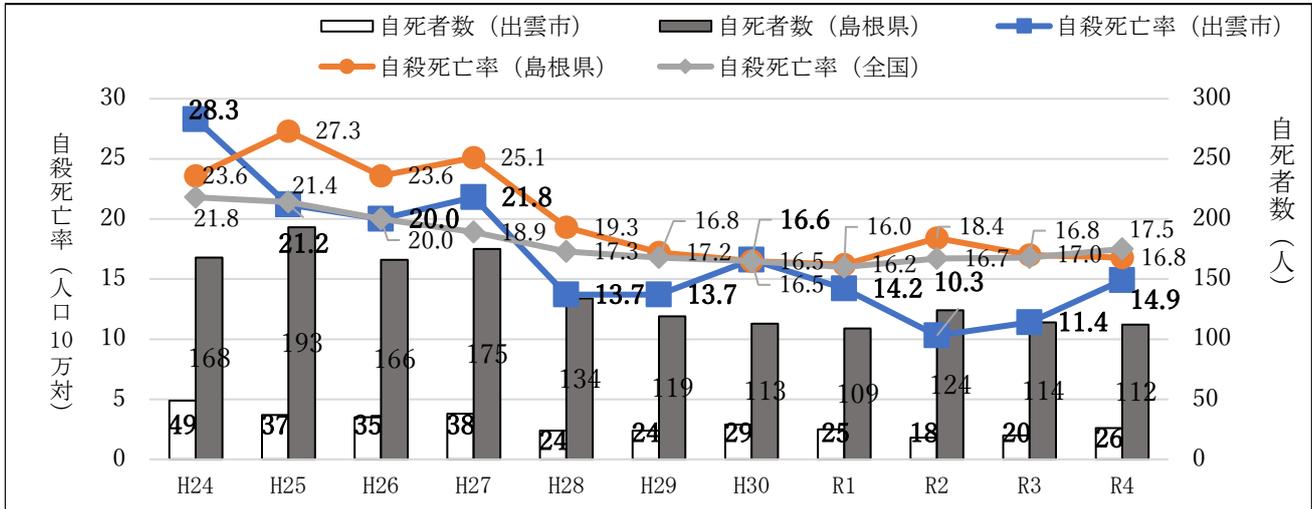
出雲市においては、島根県に準拠し、遺族の心情に配慮し、例外を除き、「自殺」という言葉を「自死」と言い換えて使用しています。

【例外】 法律、大綱の名称、統計用語、国の機関、国が作成した資料

第2次自死対策総合計画（案）概要

1 出雲市の自死の現状

出雲市の自殺死亡率（人口10万あたりの自死者数）は、平成24年は全国、島根県の自殺死亡率を上回っていましたが、近年減少傾向にあります。出雲市自死対策総合計画では令和5年までに自殺死亡率为12.0まで減少させることを目標としてきました。令和2年、令和3年は減少していますが、コロナ禍の影響もあるためか、令和4年は増加に転じています。



自死者数・自殺死亡率の動向

出典：警察統計

2 計画の数値目標

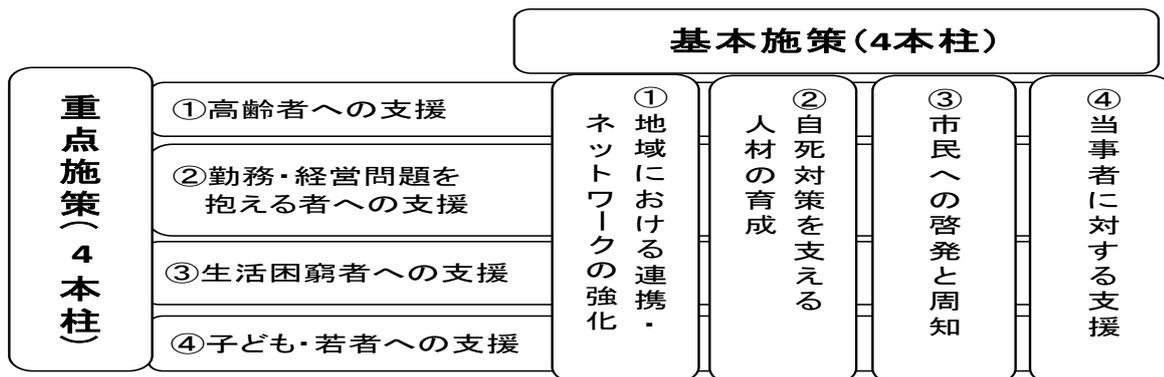
本計画では、令和10年(2028)までに自殺死亡率为令和4年(2022)と比べて30%以上減少させることを目標とします。

	平成27年(2015) 【第1次計画策定時】	令和4年(2022) 【現状】	令和10年(2028) 【目標】
自殺死亡率(自死者数)	21.8(38人)	14.9(26人)	10.0(16人※)

※令和10年の自死者数は推計人口から算出

3 自死対策の施策体系

本計画は、国が示した「地域自死対策政策パッケージ」において、すべての市町村が共通して取り組むべきとされる「基本施策」4本と、出雲市の自死の実態を踏まえてまとめた「重点施策」4本で構成しています。本施策体系に基づき推進することで、「誰も自死に追い込まれることのない出雲市」を目指します。



基本施策—① 地域における連携・ネットワークの強化

総合的かつ効果的な自死対策を推進したり、自死のリスクを抱える人を早期に適切な相談機関につながられるように、市の関係各課や市内の関係機関・団体、地域との連携を強化します。

【主な事業】

- ・「出雲市自死対策庁内連絡会」
- ・「出雲市自死対策検討委員会」
- ・「相談対応ハンドブック」の活用と連携

【目標値】

事業名	現在値 令和5年(2023)	目標値 令和10年(2028)	担当課
「出雲市自死対策庁内連絡会」の開催	毎年2回	毎年2回	健康増進課
「出雲市自死対策検討委員会」の開催	毎年2回	毎年2回	

基本施策—② 自死対策を支える人材の育成

さまざまな悩みや生活上の困難を抱える人へ対応できるよう、市民等を対象とした研修会を実施することで、地域の担い手、支え手となる人材の育成および資質の向上を図ります。

【主な事業】

- ・関係者、市民向けゲートキーパー*
- ・職員向けゲートキーパー研修
- ・ゲートキーパー指導者養成講習参加

【目標値】

事業名	現在値 令和5年(2023)	目標値 令和10年(2028)	担当課
関係者、市民向けゲートキーパー研修受講者数	893人	1,150人	健康増進課、 行政センター
職員向けゲートキーパー研修受講者数	291人	420人	健康増進課
ゲートキーパー指導者養成講習会参加者数	14人	24人	健康増進課、 行政センター

※ゲートキーパーとは 自死の危険を示すサインに気づき、声をかけ、話を聴き、必要に応じて専門家につなぎ、見守る役割を担う人

基本施策—③ 市民への啓発と周知

さまざまな機会に相談機関等に関する情報や自死に関する正しい知識の提供をするとともに、自死対策について理解を深められるよう、自死予防週間や自死対策強化月間を中心に啓発活動を実施します。

【主な事業】

- ・相談先情報を掲載したリーフレットの配布
- ・啓発グッズの作成と周知
- ・心の健康づくりキャンペーン

【目標値】

事業名	現在値 令和5年(2023)	目標値 令和10年(2028)	担当課
啓発キャンペーンの実施	年2回	年2回	健康増進課、行政センター

基本施策—④ 当事者に対する支援

自死のリスクを抱える可能性のある人に相談先への繋ぎ及び居場所づくりを行います。

全国的にはコロナ禍で女性の自死が増加しており、出雲市でも令和3年、4年と女性の自死が増加しているため女性への支援を強化し取り組んでいきます。

【主な事業】

- ・居場所づくり ・自死未遂者への支援 ・遺された人への支援
- ・自死のリスクを抱える可能性のある人への支援 ・支援者への支援 ・女性への支援（新規）

【目標値】

事業名	現在値 令和5年(2023)	目標値 令和10年(2028)	担当課
こころの健康相談	月1回【定期】	月1回【定期】	各行政センター

重点施策—① 高齢者への支援

高齢者の自立・生活支援のための地域包括ケアシステムの実現、介護予防・生きがいつくりの推進、安心して暮らせるまちづくり、介護サービス基盤の整備を目指します。

相談に行くことが困難な高齢者を地域において早期に発見し、確実に相談機関につながるような地域づくりを進めます。

【主な事業】

- ・高齢者に関する相談
- ・地域包括支援センター運営事業

重点施策—② 勤務・経営問題を抱える者への支援

健康で働き続けられる環境整備ができるよう、職域、各事業所、行政や地域の業界団体が連携しながら、メンタルヘルス対策、過労死等の防止、長時間労働の是正、ハラスメント防止対策、労働力不足の解消に向けた支援を進めます。

「働き方改革」として企業経営者の理解や、市民一人ひとりの意識改革に向けた取組みを推進し「働きやすい職場づくり」ができるよう、情報提供します。

【主な事業】

- ・UIターン及び学生就職支援窓口
- ・事業者向けセミナーの開催等働き方改革に関する情報提供

【目標値】

事業名	現在値 令和4年(2022)	目標値 令和10年(2028)	担当課
事業者向けセミナーの参加人数	年70人	年100人	産業政策課

重点施策—③ 生活困窮者への支援

生活困窮の背景には、多重債務や労働問題、精神疾患、虐待、DV、介護等の多様な問題が複合的に関わっていることが多く、生活保護といった生活扶助等の支援に加え、様々な関係者や関係機関・団体が協働し、包括的に支援を行います。

【主な事業】

- ・生活保護制度
- ・生活困窮者自立支援制度の自立相談支援

重点施策—④子ども・若者への支援（新規）

子ども・若者の自死予防、自死リスクを低減させるために、学校における心の健康づくり推進体制の整備、命の尊さや生きることの意味を学ぶ教育、いじめ未然防止のための人権教育、相談体制や子どもの居場所づくり等を推進するとともに、学校におけるSOSの出し方に関する教育を推進していきます。

【主な事業】

- ・SOSの出し方に関する教育の推進
- ・子ども・若者向けの相談支援の推進

【目標値】

事業名	現在値 令和5年(2023)	目標値 令和10年(2028)	担当課
学校生活に関するアンケート(小・中学校)	100%	100%維持	児童生徒支援課
教育相談(小・中学校)	100%	100%維持	児童生徒支援課

5 自死対策の推進体制

(1) 出雲市自死対策庁内連絡会

出雲市自死対策庁内連絡会は、市役所庁内の自死の危機経路に接点をもつ関係25課で組織し、健康増進課を事務局として、自死対策総合計画の進捗管理ならびに総合的な自死対策の推進を図ります。

健康増進課 (事務局)	地域連携課	警防課	児童生徒支援課	営業総務課	建築住宅課	産業政策課	市民活動支援課	保育幼稚園課	子ども政策課	保険年金課	市民課	医療介護連携課	高齢者福祉課	福祉推進課	収納課	人権同和政策課	人事課	総務課	斐川行政センター	大社行政センター	湖陵行政センター	多伎行政センター	佐田行政センター	平田行政センター
----------------	-------	-----	---------	-------	-------	-------	---------	--------	--------	-------	-----	---------	--------	-------	-----	---------	-----	-----	----------	----------	----------	----------	----------	----------

(2) 出雲市自死対策検討委員会

出雲市自死対策検討委員会は、出雲市の関係機関・団体で構成し、自死対策総合計画の進捗状況の報告ならびに今後の取組みに向けての意見交換・情報交換を行います。

出雲市健康増進課 (事務局)	出雲保健所	出雲市教育委員会	出雲市消防本部	出雲警察署	島根県弁護士会	出雲市高齢者クラブ連合会	出雲市コミュニティセンター長会	島根県断酒新生会	しまね分かち合いの会・虹	出雲市民生委員児童委員協議会	地域生活支援センターふあつと	出雲市社会福祉協議会	出雲労働基準監督署	島根県環境保健公社	出雲公共職業安定所	商工団体	報道	出雲医師会	精神科クリニック	病院
-------------------	-------	----------	---------	-------	---------	--------------	-----------------	----------	--------------	----------------	----------------	------------	-----------	-----------	-----------	------	----	-------	----------	----