

幼児期の学校教育・保育の「確保方策」の見直しについて

- 昨年9月に出雲市子ども・子育て会議を開催し、「いきいきこどもプラン～出雲市子ども・子育て支援事業計画」（素案）についてご協議いただき、その結果を踏まえ、11月にパブリックコメントを実施しました。
- 他方、このプランに定める「確保方策」については、11月に実施された県の利用定員に係る調整結果を反映させる必要が生じました。県との協議を踏まえ、次の課題を整理することとし、この度、見直しをすることとしました。

1. 「確保方策」の設定に係る課題

- ①確保方策については、11月に実施された県調査（※）の結果を踏まえると、数値に差が生じた。そのため、調査により把握した各施設が設定する利用定員の数値に基づき、設定の見直しが必要となった。
※施設が給付を受けるためには、利用定員を設定し、市町村の確認を受けることとされており、市町村は、この利用定員の数値を都道府県に協議することとされている。本調査は、都道府県への協議に先立ち各施設の設定状況の確認のため行われたもの。
※利用定員とは、1～3号の認定区分ごとに、実際の利用状況を勘案し、認可定員を上限として、その範囲内で設定することとされている。（資料7「平成27年度の利用定員の設定について」参照）
- ②県から、1号（幼稚園利用）の確保方策については、供給過多になっているが、恒常的に利用人員が少ない場合は、認可定員の範囲内で利用状況を勘案して利用定員を設定することが望ましいとの見解が示された。
- ③県から、2・3号（保育所利用）については、確保方策が量の見込みに対して同数又は上回るよう設定することが望ましいとの見解が示された。

2. 確保方策の見直し内容

(1) 1号（幼稚園利用）

- ①認可定員に対して実際の利用は少ないため、現時点において受入が可能である範囲（認可定員の範囲内）で利用定員を設定します。

(2) 2・3号（保育所利用）

- ①昨年11月に私立認可保育所及び認定こども園を対象に「定員変更に関する意向調査」を実施しましたので、その結果を確保方策に反映します。

平成27年度

- 施設整備の実施に伴い定員増する保育所：4施設（6月補正予算計上済）
- 施設整備を伴わず定員増する施設：3施設
- 認可保育所から認定こども園の移行に伴い定員増する施設：1施設

※資料6「平成27年度の保育所・認定こども園の定員変更について」参照

平成28年度

- 定員増の意向がある施設：5施設

平成29年度以降

- 具体的な意向なし

②平成27年度、平成28年度に定員増の意向がある施設の数値を反映した上で、平成28年度の以降の数値については、次の調整をします。

平成28年度以降

- 既存の保育所・認定こども園において、2号と3号の利用定員の配分をバランスが取れるよう調整します。

平成29年度以降

- 既存の認可保育所・認定こども園において、年度当初に恒常的に定員を上回る施設については、定員増を行うことを想定し、現在の認可定員を増員することで、量の見込みと確保方策のバランスが取れるよう調整します。

3. 見直し結果等

(1) 見直し結果

- 1号については、確保方策として現在のクラス数を基に受け入れ可能な利用定員数を設定したため、量の見込みと確保方策の差が縮小しました。
- 2・3号については、量の見込みが確保方策を上回っていましたが、これは、定員の弾力化(※)の活用をすることで対応ができるとする考えでした。今回の見直しによって、定員の弾力化の活用をすることなく確保方策が上回る設定となりました。

※定員の120%までは、定員を超えて保育所に入所できること。

(2) 確保方策設定に対する考え方

- 2・3号については、既存施設の定員増を図るなどにより(新たな保育所を設置することなく)、量の見込みに対応できるものと考えています。
- 新制度の施行に伴う保育料の見直しなどにより、保護者の施設利用に対する意識が少なからず変化するものと考えており、保育所利用を希望する子どもについては、事業者からの意向に沿った定員増を行いながら、向こう2年程度は様子を見る必要があると考えています。
- こうした状況の中、国の基本方針によると、量の見込みと実際の認定状況に乖離がある場合などは、中間年を目安として計画を見直すこととされているため、平成29年度を目途に本計画の見直しを行いたいと考えています。

■「確保の方策」の見直しについて

① 見直し前

区分			入所状況 (3/1現在)	26年度 定員	1年目 (27年度)	2年目 (28年度)	3年目 (29年度)	4年目 (30年度)	5年目 (31年度)		
1号 認定	3-5歳	①量の見込み			785	787	798	792	787		
		②確保方策	幼稚園	1,589	3,785	2,930	2,927	2,917	2,923	2,929	
			認定こども園	82	165	131	131	131	131	131	
			計	1,671	3,950	3,061	3,058	3,048	3,054	3,060	
②-①					2,276	2,271	2,250	2,262	2,273		
2号 認定	3-5歳	①量の見込み	a)教育利用希望			784	787	797	791	785	
			b)上記以外			2,597	2,605	2,640	2,616	2,600	
		②確保方策	a)教育利用希望	幼稚園			750	753	763	757	751
				認定こども園			34	34	34	34	34
				計			784	787	797	791	785
			b)上記以外	認可保育所	2,870	2,613	2,641	2,664	2,664	2,664	2,664
				認定こども園	0	33	33	33	33	33	33
				認可外保育所	60	126	126	126	126	126	126
		計	2,930	2,772	2,800	2,823	2,823	2,823	2,823	2,823	
		②-①					203	218	183	207	223
3号 認定	1-2歳	①量の見込み			2,186	2,183	2,148	2,130	2,108		
		②確保方策	認可保育所	1,999	1,656	1,674	1,689	1,689	1,689	1,689	
			認定こども園	20	34	34	34	34	34	34	
			認可外保育所	137	144	144	144	144	144	144	
	計		2,156	1,834	1,852	1,867	1,867	1,867	1,867		
	②-①					△334	△316	△281	△263	△241	
	0歳	①量の見込み				856	845	837	826	817	
		②確保方策	認可保育所	851	626	635	642	642	642	642	
			認定こども園	0	3	3	3	3	3	3	
			認可外保育所	63	60	60	60	60	60	60	
計	914		689	698	705	705	705	705			
②-①					△158	△140	△132	△121	△112		

② 見直し後

区分			入所状況 (3/1現在)	26年度 定員	1年目 (27年度)	2年目 (28年度)	3年目 (29年度)	4年目 (30年度)	5年目 (31年度)		
1号 認定	3-5歳	①量の見込み			785	787	798	792	787		
		②確保方策	幼稚園	1,589	3,785	1,605	1,602	1,592	1,598	1,604	
			認定こども園	82	150	86	56	56	56	56	
			計	1,671	3,935	1,691	1,658	1,648	1,654	1,660	
②-①					906	871	850	862	873		
2号 認定	3-5歳	①量の見込み	a)教育利用希望			784	787	797	791	785	
			b)上記以外			2,597	2,605	2,640	2,616	2,600	
		②確保方策	a)教育利用希望	幼稚園			750	753	763	757	751
				認定こども園			34	34	34	34	34
				計			784	787	797	791	785
			b)上記以外	認可保育所	2,870	2,613	2,550	2,430	2,413	2,388	2,371
				認定こども園	0	33	98	116	116	116	116
				認可外保育所	60	126	126	126	126	126	126
		計	2,930	2,772	2,774	2,672	2,655	2,630	2,613		
		②-①					177	67	15	14	13
3号 認定	1-2歳	①量の見込み			2,186	2,183	2,148	2,130	2,108		
		②確保方策	認可保育所	(1,656	1,671	1,828	1,881	1,921	1,949	
			認定こども園	20	34	77	89	89	89	89	
			認可外保育所	137	144	144	144	144	144	144	
	計		157	1,834	1,892	2,061	2,114	2,154	2,182		
	②-①					△294	△122	△34	24	74	
	0歳	①量の見込み				856	845	837	826	817	
		②確保方策	認可保育所	851	626	689	697	726	766	810	
			認定こども園	0	3	15	18	18	18	18	
			認可外保育所	63	60	60	60	60	60	60	
計	914		689	764	775	804	844	888			
②-①					△92	△70	△33	18	71		

③ 比較増減 (②-①)

区分		入所状況 (3/1現在)	26年度 定員	1年目 (27年度)	2年目 (28年度)	3年目 (29年度)	4年目 (30年度)	5年目 (31年度)		
1号 認定	3-5歳	①量の見込み		0	0	0	0	0		
		②確保方策	幼稚園		△ 1,325	△ 1,325	△ 1,325	△ 1,325	△ 1,325	
			認定こども園		△ 45	△ 75	△ 75	△ 75	△ 75	
			計		△ 1,370	△ 1,400	△ 1,400	△ 1,400	△ 1,400	
②-①				△ 1,370	△ 1,400	△ 1,400	△ 1,400	△ 1,400		
2号 認定	3-5歳	①量の見込み		0	0	0	0	0		
		a)教育利用希望		0	0	0	0	0		
			b)上記以外		0	0	0	0	0	
		②確保方策	a)教育利用希望	幼稚園		0	0	0	0	0
				認定こども園		0	0	0	0	0
				計		0	0	0	0	0
			b)上記以外	認可保育所		△ 91	△ 234	△ 251	△ 276	△ 293
		認定こども園			65	83	83	83	83	
認可外保育所		0		0	0	0	0			
計		△ 26	△ 151	△ 168	△ 193	△ 210				
②-①				△ 26	△ 151	△ 168	△ 193	△ 210		
3号 認定	1-2歳	①量の見込み		0	0	0	0	0		
		②確保方策	認可保育所		△ 3	139	192	232	260	
			認定こども園		43	55	55	55	55	
			認可外保育所		0	0	0	0	0	
	計			40	194	247	287	315		
	②-①				40	194	247	287	315	
	0歳	①量の見込み			0	0	0	0	0	
		②確保方策	認可保育所		54	55	84	124	168	
認定こども園				12	15	15	15	15		
認可外保育所				0	0	0	0	0		
計			66	70	99	139	183			
②-①				66	70	99	139	183		

■「量の見込み」と「確保の方策」について（総括）

区分		入所状況 (3/1現在)	1年目 (27年度)	2年目 (28年度)	3年目 (29年度)	4年目 (30年度)	5年目 (31年度)	
教育施設 (幼稚園等)	①量の見込み		1,569	1,574	1,595	1,583	1,572	
	②確保方策	幼稚園	1,589	2,355	2,355	2,355	2,355	2,355
		認定こども園	82	120	90	90	90	90
		計	1,671	2,475	2,445	2,445	2,445	2,445
	②-①			906	871	850	862	873
確保方策の内容		◆幼稚園・認定こども園ともに利用定員を確保方策の人数としている。 ◆教育利用を希望する2号認定子どもについては、幼稚園の預かり保育事業や認定子ども園により対応する。						
保育施設 (保育所等)	①量の見込み		5,639	5,633	5,625	5,572	5,525	
	②確保方策	認可保育所	5,720	4,910	4,955	5,020	5,075	5,130
		認定こども園	20	190	223	223	223	223
		認可外保育所	260	330	330	330	330	330
		計	6,000	5,430	5,508	5,573	5,628	5,683
②-①			△209	△125	△52	56	158	
確保方策の内容		◆認可保育所、認定子ども園は、利用定員を確保方策の人数としている。 ◆平成27・28年度は、定員増の意向がある施設の数値を反映している。 ◆定員増の意向がある施設の数値を反映した上で、次の調整をしている。 <ul style="list-style-type: none"> 平成28年度以降：既存の保育所・認定こども園において、2号と3号の利用定員の配分をバランスが取れるよう調整している。 平成29年度以降：既存の保育所・認定こども園において、年度当初に恒常に定員を上回る施設については、定員増を行うことを想定し、現在の認可定員を増員することで、量の見込みと確保方策のバランスが取れるよう調整している。 						
計	就学前児童数		9,338	9,325	9,337	9,240	9,162	
	①量の見込み		7,208	7,207	7,220	7,155	7,097	
	②確保方策	幼稚園	1,589	2,355	2,355	2,355	2,355	2,355
		認定こども園	102	310	313	313	313	313
		認可保育所	5,720	4,910	4,955	5,020	5,075	5,130
		認可外保育所	260	330	330	330	330	330
計	7,671	7,905	7,953	8,018	8,073	8,128		

■ポイント

○新制度の施行に伴う保育料の見直しなどにより、保護者の施設利用に対する意識が少なからず変化するものと考えており、保育所利用を希望する子どもについては、事業者からの意向に沿った定員増を行いながら、向こう2年程度は様子を見る必要があると思われる。

○こうした状況の中、国の基本方針によると、量の見込みと実際の認定状況に乖離がある場合などは、中間年を目安として計画を見直すこととされているため、平成29年度を目途に本計画の見直しを行いたいと考えている。