# 第1章 全体構想

### 1. 出雲市の現況と課題

#### ■出雲市の現況

- ●出雲市は、島根県の東部に位置しており、東は 斐川町、松江市、西は大田市、南は雲南市、飯 南町に接しています。
- ●人口は、146,307人(平成17年国調)で、 島根県内で2番目の人口です。出雲市の世帯数 は増加を続けていますが、総人口は減少に転じ ています。
- ●出雲市では、自然的土地利用が約9割を占めており、宅地は1割程度となっています。出雲平野を中心として、出雲地域、平田地域、大社地域、湖陵地域、多伎地域の一部が都市計画区域に指定されています。
- ●市の中心部を東西に横断する国道 9 号を軸に、 出雲、大社、平田地域を結ぶ国道 431 号、南 部の山間地域を結ぶ国道 184 号を骨格とした 道路網が形成されています。山陰自動車道、中 国横断自動車道といった高速交通道路網の整備 が進められています。
- ●出雲市は、国引き神話等神話のふるさととして 古くから栄えた地域であり、「西谷墳墓群」など の古墳や、「出雲大社」をはじめ「須佐神社」等 「出雲国風土記」にしるされた古社が各所に残 るなど、古代から中世にわたる多くの歴史・文 化資源を有しています

# ■都市づくりの課題

項目	課題		
■広域的、社会的な課題	・広域的役割の発揮		
	・人口減少・高齢化社会への対応		
	・集約型都市構造への転換		
	・産業振興や観光都市化		
■土地利用に係る課題	・地域特性を活かした市街地形成		
	・市街地の活性化に向けた商業地の機能強化		
	・良好な居住環境の形成		
	・工業地の維持と適正な土地利用の誘導		
	・無秩序な市街化の抑制		
	・用途地域の指定の検討		
■都市施設に係る課題	・広域圏の連携強化等のための幹線道路等の整備		
	・公共交通の維持・利用促進		
	・都市計画公園等の整備や既存公園の質の向上		
	・浸水被害解消のための河川改修		
	・地域特性に応じた水辺空間の整備		
	・地区特性などに応じた下水道等の整備		
■自然環境、景観、	・北部、南部の山地、河川、海岸、湖の自然環境の保全・活用		
防災・防犯に係る課題	・出雲らしさを象徴する自然的景観や歴史的景観の保全		
	・市街地の魅力を向上する都市景観の形成		
	・防災、防犯対策の充実等、安全・安心なまちの形成		

# 2. 都市の将来像

#### (1)都市づくりの目標

「都市づくりの目標」は、[21世紀出雲のグランドデザイン]に示された出雲市の将来都 市像を実現するための、都市づくりの目標です。

#### 機能分担と連携による、地域の特性を活かした都市づくり

#### 中核都市にふさわしい活力ある都市づくり

#### 出雲の多彩な魅力を活かした観光都市づくり

# 誰もが安心して暮せる都市づくり

# (2) 将来都市構造

将来都市構造は、将来の都市の姿(空間イメージ)を分かりやすく示すものです。 出雲市の将来都市構造は、現在の都市構造と都市づくりの目標を勘案して、「都市拠点とそ の他の拠点」「都市の骨格」「土地利用ゾーン」で描きます。

#### ■都市の拠点

中核都市拠点 出雲市駅を中心とする地域を広域的な都市拠点と位置づけ、商業・業務、情 報ビジネス、行政サービス、宿泊、都市型居住、医療・福祉、文化、高度教 育等の様々な高次都市機能の集積を図ります。

東部都市拠点 平田市街地を中核都市拠点に次ぐ都市拠点と位置づけ、商業・業務、行政サ ービス、都市型居住、医療・福祉、観光機能等の都市機能がコンパクトに集 積し、地域の生活をはじめ都市の発展を支える拠点形成を図ります。

観光都市拠点 大社市街地を観光都市拠点と位置づけ、出雲大社と出雲大社門前町を活かし た観光産業、文化、交流機能をはじめ、行政サービス、福祉機能等の都市機 能が集積する、観光都市づくりの中核となる拠点形成を図ります。

#### ■その他の拠点

两谷墳墓群周辺 **歷史·文化拠点** 浜山公園周辺 スポーツ交流拠点 宍道湖两岸 **交流拠点** 立久恵峡、須佐 **観光・交流拠点** 日御碕、キララ多伎周辺 海洋レジャー拠点 西出雲駅南周辺 交流拠点 神西湖 親水ふれあい拠点 県立大学短期大学部周辺 健康福祉拠点

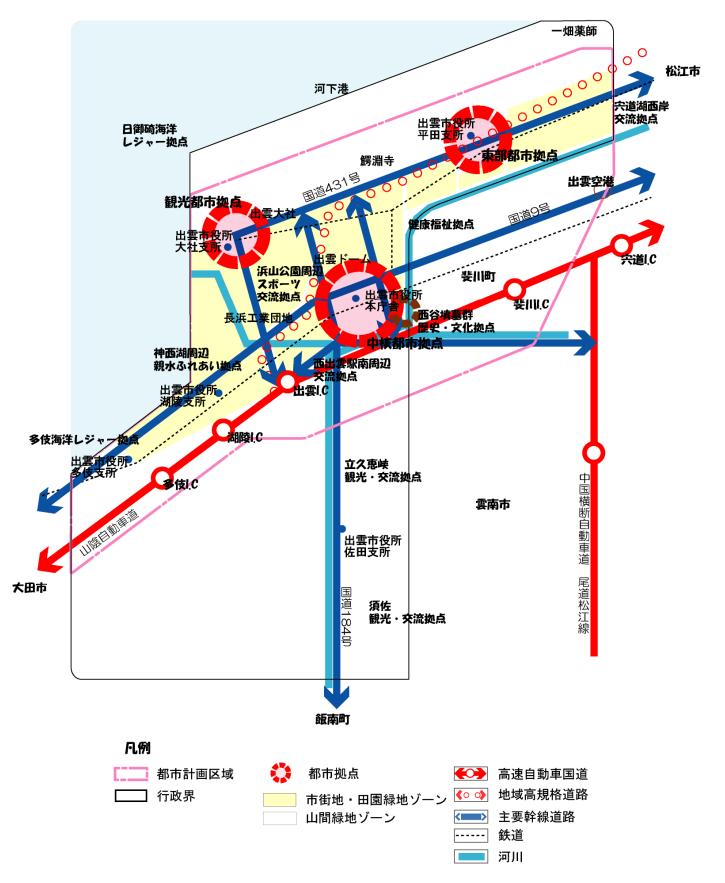
#### ■土地利用ゾーン

市街地ゾーン (用途地域) 周辺市街地ゾーン 田園緑地ゾーン 山間緑地ゾーン

#### ■都市の骨格

高速自動車国道 地域高規格道路 主要幹線道路 幹線道路 鉄道 河川

#### ■将来都市構造の考え方



# ■ 出雲市都市計画マスタープラン "都市づくりの目標"の考え方

# 【 21 世紀出雲のグランドデザイン 】(H17.12 策定)

#### ■出雲市の将来像

基本方策

# 『西部日本海域の中心都市』

- 21世紀産業都市の創造
- 21世紀出雲神話観光大国の創造
- 21世紀都市・交流拠点の創造
- 21世紀環境先進都市の創造
- 21世紀人材育成都市の創造
- 21世紀健康文化都市の創造

### ■2015 年の出雲市の姿

#### 土地利用計画の基本方針

- ■都市拠点/都市計画区域の用途地域
- ・出雲地域:**中核都市拠点** ・平田地域:**東部都市拠点** ・大社地域:**観光都市拠点**
- ■周辺市街地
- ■田園緑地
- ■山間緑地
- エリア別将来像

道路図

# 【出雲都市計画区域の整備・開発および保全の方針】 (H20.4 島根県策定)

#### ■都市計画の目標

「『宍道湖・中海都市圏』の一部として、松江都市圏や鳥取県米子都市圏と連携して、山陰の拠点都市の形成を進めるべき地域」

・都市計画区域の範囲及び規模:出雲市の一部、斐川町の一部

#### ■区域区分の決定の有無

・区域区分決定の有無:区域区分を定めない

#### ■主要な都市計画の決定の方針

土地利用、都市施設、市街地開発事業、自然的環境の整備又は 保全に関する都市計画の決定の方針

#### 出雲市の現状と都市づくりの課題

#### 広域的、社会的な課題

- ・広域的役割を発揮していくことが必要です
- ・人口減少・超高齢社会への対応が必要です
- ・産業振興や観光都市に向けた取組みが必要です

#### 土地利用、都市施設に係る課題

- ・地域特性を活かした市街地形成や市街地活性化が必要です
- ・無秩序な市街化の抑制や用途地域の指定の検討が必要です
- ・広域圏の連携強化等のため幹線道路等の整備が必要です
- ・公共交通の維持・利用促進に向けた取組みが必要です

#### 自然環境、景観、防災・防犯に係る課題

- ・自然的景観や歴史的景観の保全が必要です
- ・市街地の魅力を向上する都市景観の形成が必要です
- ・安全・安心なまちの形成が必要です

#### 社会情勢、国の施策動向

### 出雲市のプロジェクト、開発動向等

#### 市民意向等

#### アンケートキーワード

「安心」「福祉」「産業」「活力」「恵まれた自然(環境)」「出雲大社」、「松」、「歴史」、「観光」

#### 市民ニーズ

「安全・安心のまちづくり」

「自動車中心から公共交通や徒歩・自転車を重視」

「自然や歴史等、地域の資源の継承」

「市民と行政の協働によるまちづくり」

# 旧出雲市・旧平田市都市計画マスタープラン

# (出雲市都市計画マスタープラン)

#### ■都市づくりの目標(将来都市像の実現に向けた基本目標)

### 機能分担と連携による、地域の特性を活かした都市づくり

中核都市にふさわしい活力ある都市づくり

出雲の多彩な魅力を活かした観光都市づくり

誰もが安心して墓せる都市づくり

#### ■将来都市構造

#### 都市の拠点等

#### 都市拠点

出雲地域:中核都市拠点 平田地域:東部都市拠点 大社地域:観光都市拠点

#### (その他の拠点)

西谷墳墓群周辺歷史 • 文化拠点

浜山公園周辺スポーツ交流拠点

宍道湖西岸**交流拠点** 

立久惠峡、須佐**観光 · 交流拠点** 

日御碕、キララ多伎周辺海洋レジャー拠点

西出雲駅南周辺交流拠点

神西湖親水ふれあい拠点

県立大学短期大学部周辺健康福祉拠点

#### 土地利用ゾーン

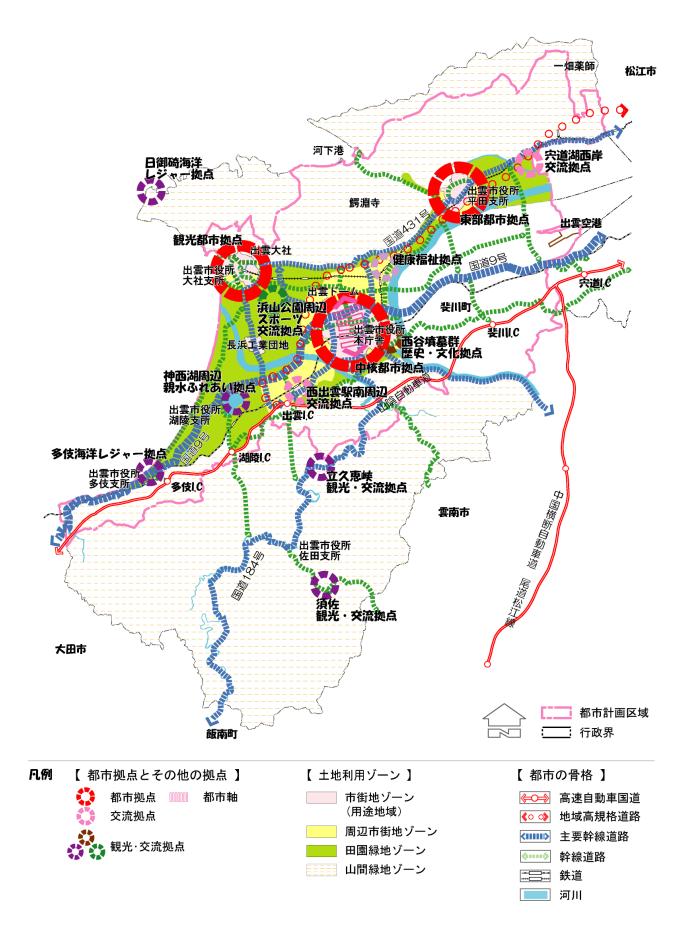
市街地ゾーン(用途地域)

周辺市街地ゾーン

田園緑地ゾーン

山間緑地ゾーン

#### 都市の骨格(道路、鉄道、河川)



# 3. 都市づくりの整備方針

# (1)土地利用に関する基本的な方針

都市づくりの整備方針は、出雲市の将来像、将来都市構造を実現するため。まちづくりに 関る分野ごとに方針を示します。

土地利用では、土地利用の配置方針と整備方針(規制・誘導、保全)を示します。

#### ■土地利用区分の考え方

土地利用ゾーンと土地利用区分		整備方針
市街地	商業・業務地	市街地の都市機能の集積を促進する適正な土 地利用の誘導
	沿道地	
	住宅地	
	工業地	
周辺市街地	農住共生地	市街地周辺部の秩序ある土地利用の誘導
	周辺市街地沿道利用地	
	機能集積地	
田園緑地・山間緑地	田園緑地	田園緑地や山間緑地の土地利用の保全
	山間部集落地	
	山間緑地	
	その他 (河川、湖、等)	

#### ■市街地の都市機能の集積を促進する適正な土地利用の誘導の方針

- ●用途地域が指定されている「出雲市街地」、「平田市街地」、「大社市街地」や用途地域指定検討地は、都市における多様な活動を支える中心として、都市基盤の整備を推進するとともに、適正な土地利用を誘導します。
- ●出雲市駅や雲州平田駅、神門通り周辺は、商業・ 業務、行政、都市居住機能等の集積と土地利用 更新により、魅力ある市街地の形成を図ります。
- ●市街地の住宅地は、居住環境の整備を推進し、 安全で快適な住宅地の形成を図ります。

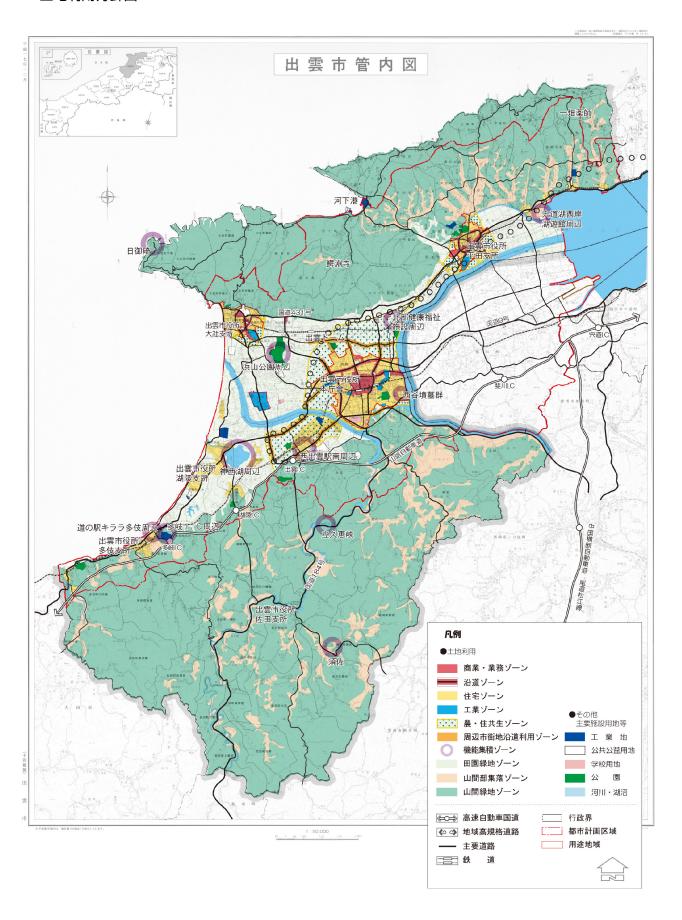
#### ■市街地周辺部の秩序ある土地利用の誘導の方針

- ●市街地周辺部は、農業振興地域整備計画に基づいて農地保全を図るとともに、農地と都市的土地利用との共生を目指します。
- ●市街地周辺部の幹線道路沿道や新たに都市機能 の集積を図る地区は、田園環境の保全を基本と して計画的な土地利用を推進します。

#### ■田園緑地や山間緑地の土地利用の保全の方針

- ●出雲平野に広がる田園緑地は、食料生産の場と しての機能を有していることから、今後とも土 地利用の維持・保全をはかります。
- ●自然的な骨格を形成する山間緑地は、多様な機能を有し、生き物の生息・生育地であることから、今後とも自然環境の保全を推進するとともに遊空間としての機能充実を推進します。

#### 土地利用方針図



#### (2)都市施設に関する方針

都市施設の整備方針は、「道路・交通」「公園・緑地」「河川・下水道等」の分野ごとに方針を示します。

#### ■道路・交通の整備方針

#### 「道路網の構成・配置の方針]

- ●広域交通網の形成の方針
- ●市街地間・地域間連携の強化
- ●円滑な交通処理を行う環状+放射道路網の形成に関する方針

#### 「環状、放射道路を補完する道路の整備方針」

- ●幹線道路の整備の方針
- ●補助幹線道路の整備の方針
- ●地域内主要道路の整備の方針
- ●生活道路の整備の方針
- ●都市計画道路の見直しの方針

#### 「広域文化・観光ルートの形成の方針]

●市内の観光資源や歴史・文化資源等をつなぐ 連携・同遊ルートの方針を示します。

#### [公共交通機関の利用促進の方針]

●公共交通機関の維持・存続・利用促進の方針

#### [安全で快適な自転車・歩行者空間

の整備方針]

●人にやさしい交通環境の形成を図るため安全で快適な歩行者空間等の整備方針を示します

#### ■公園・緑地の整備方針

#### [住区基幹公園の整備・充実の方針]

●住区基幹公園の整備やバリアフリー化等、再整備による機能充実の方針示します。

#### 「大規模公園等の整備・充実の方針]

- ●都市基幹公園の整備・充実方針
- ●大規模公園の機能維持の方針

#### [市街地の緑化の推進の方針]

●公共施設や民有地の緑化の方針

#### [公共施設緑地等の維持・整備の方針]

- ●河川公園の整備、活用の方針
- ●史跡公園の整備の方針
- ●新たな公園・緑地の整備の方針

#### ■河川・下水道等の整備方針

#### [河川の整備・改修と親水空間の創出の方針]

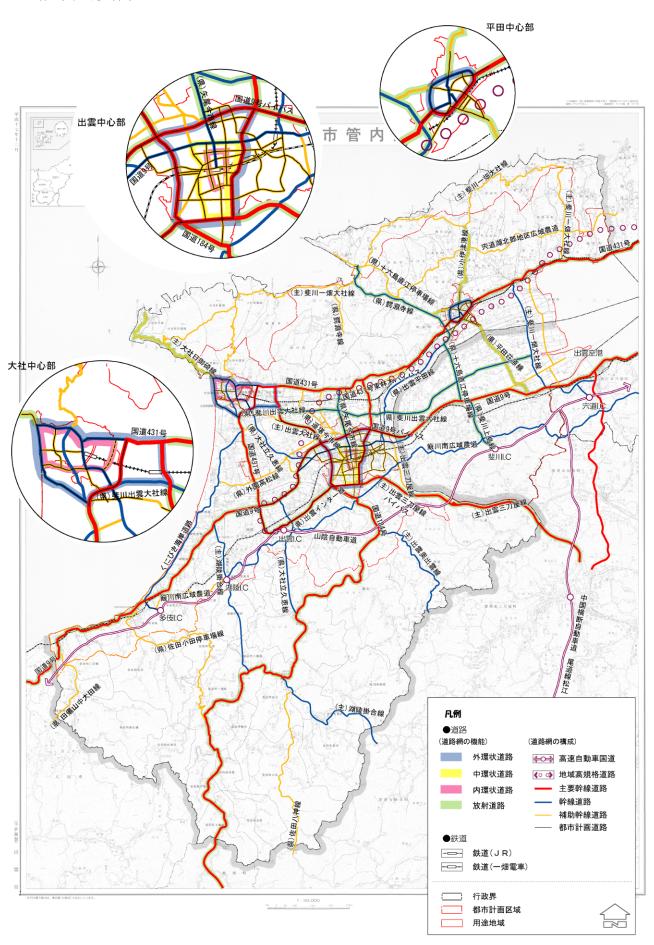
●暮らしの基盤となる河川の整備・改修の方針

# [供給処理施設等、その他の都市施設の機能維持の方針]

#### [下水道整備の推進の方針]

- ●公共下水道の整備の方針
- ●農業集落排水事業・漁業集落排水事業 (実施 地区)等の整備の方針
- ●合併処理浄化槽の設置の方針

道路・交通方針図



# (3) 自然環境、景観、防災・防犯に関する基本的な方針

自然環境、景観、防災・防犯に関する基本的な方針では、「自然環境、景観に関する方針」と「防災・防犯」に関する方針について示します。

#### ■自然環境の保全、景観形成の方針

# [豊かな森林と水辺等の 適正な保全・育成・活用の方針]

- ●森林の保全・育成・活用広域交通網の形成の 方針
- ●河川環境の保全の方針
- ●自然海岸と湖周辺の保全の方針

# [神話と古代遺跡に彩られた歴史的資源の 継承・活用の方針]

●歴史文化遺産の継承・活用

# [豊かな自然と水の恵みの自然的景観の 保全・育成の方針]

- ●自然的景観の保全・育成の方針
- ●北部・南部の山地が織り成す景観の保全の方 針
- ●海岸・河川・湖の景観の保全・育成の方針
- ●出雲らしい田園景観の保全・形成の方針

#### [出雲らしい個性的な景観の

保全・創造の方針]

- ●都市拠点の魅力ある景観形成・誘導の方針
- ●観光を支える景観形成・誘導の方針
- ●出雲らしい良好な景観の保全・育成の方針
- ●新たな機能の集積する地区での景観形成・誘導の方針

#### ■防災・防犯の方針

# [地域防災計画に基づいた防災対策の 実施の方針]

#### [災害に強い市街地の形成の方針]

- ●市街地の防災性の向上に関する方針
- ●幹線道路や区画道路の整備に関する方針
- ●公園・緑地の整備による防災空間の確保に関する方針
- ●土砂災害警戒区域等の指定

# [誰もが安全に安心して暮せる環境整備 に関する方針]

- ●防犯機能の強化の方針
- ●高齢者や障がい者に優しい施設等の整備に関する方針
- 医療・福祉施設の機能充実の方針
- ●消防力の充実・強化の方針

# [市民と行政の協働による 安全で安心なまちづくりの推進の方針]

#### 自然環境・景観方針図

