

出雲市・平田市・佐田町・多伎町・湖陵町・大社町



出雲地区合併協議会

合併だより



大社町



出雲市



湖陵町



平田市



多伎町



佐田町



平成17年3月末までの合併を目指し、 2市4町の合併協議会設立!!

平成16年3月16日(火)から3月18日(木)にかけて、2市4町すべての議会の議決を経て、3月18日に2市4町による新しい「出雲地区合併協議会」を設立しました。

3月31日には第1回協議会を開催し、各委員が気持ちも新たに、合併協議をスタートしました。

これから約1年、新しいまちづくりのため、2市4町が一丸となって、平成17年3月末までの合併を目指します。

CONTENTS 目次

ごあいさつ	2
出雲地区合併協議会(2市4町)設立の経緯	2
第1回合併協議会を開催	
協議会設立までの経過	3
合併までのスケジュール	2・3
合併協定項目について	4
報告事項・議案事項	4
出雲地区合併協議会組織体制	5
合併準備をスタート	5
出雲地区合併協議会委員等名簿	6
協議会事務局からのお知らせ	6

発行 / 出雲地区合併協議会 編集 / 出雲地区合併協議会事務局

〒693-0002 出雲市今市町北本町2丁目1番地 12 出雲交流会館内 電話: 0853-23-1008 FAX 0853-23-1036
URL: <http://www.izumo-gappei.jp> E-mail: info@izumo-gappei.jp



ごあいさつ

出雲地区合併協議会 会長 西尾理弘

出雲地区合併協議会の会長に選任いただき
ました出雲市長の西尾理弘でございます。
ご存知のとおり、我々出雲市、平田市、佐
田町、多伎町、湖陵町及び大社町（2市4
町）は、平成14年12月27日に、斐川町ととも
に2市5町による法定協議会を設置し、この出
雲圏域が名実ともに一つとなるべく協議を進
めてまいりましたが、斐川町では、昨年12月
に住民投票を実施され、誠に遺憾ながら法定
協議会からの離脱を決定されました。その結
果、2市5町の法定協議会を廃止し、2市4
町の助役等で構成する「出雲地区合併研究会」
を立ち上げ、市長・町長の間でも、合併に臨
む基本的な考え方を十分に協議してきました。
同時に、各市町議会との協議を重ね、住民の
みなさまの意向も確認し、このたび、2市4
町の議会において本協議会の設置が決定され、
新たなスタートを切ったところでございます。
これから2市4町は、平成17年3月末まで
の合併を目指し、約1年をかけて、行政も住
民も一緒になって、出雲地域にとっての歴史
的な協議を進めていくこととなります。国の
三位一体改革に伴う、いわゆる「地財シヨツ
ク」により、地方財政は大きな転換期を迎え
ました。このたびの合併協議では、こうした
厳しい状況の中で、今後この2市4町がより
一層光り輝き、島根県全体の経済・文化の発
展を牽引する日本のふるさと、21世紀の飛躍を
期する拠点地域としてさらに前進するために、
2市4町14万7千住民の付託に応え、誠心誠
意しっかりとした議論を進めていく所存であ
ります。各市町から選ばれた合併協議会の委員
のみなさまはもとより、住民のみなさまのま
ますのご理解とご協力をお願い申し上げま
す。

出雲地区合併協議会（2市4町）設立の経緯

平成15年12月31日	斐川町の離脱により「出雲地区合併協議会（2市5町）」廃止	平成16年3月18日	「出雲地区合併協議会（2市4町）」設置
平成16年1月1日	2市4町の助役、合併担当部長を構成員とする「出雲地区合併研究会」を設置	同日	島根県知事へ法定協議会設置届出
平成16年3月16日 ～18日	2市4町の各議会において「出雲地区合併協議会の設置について」議決	平成16年3月26日	島根県知事から「合併重点支援地域」の指定変更（2市5町 2市4町）

2市4町による合併協議では、平成17年3月末までの合併を目指します。このため、原則として月2回のペースで合併協議会を開催することにより、平成16年7月までに合併協定項目や新市建設計画をとりまとめ、住民のみなさまへお示しするとともに、ご意見をいただく考えです。また、合併準備作業も並行して進めることにより、合併に向けた具体的な調整に入ります。

平成16年度

8	9	10	11	12	1~3
住民説明会					合併に向けた住民広報
第1回 ★ 調印式					第1回 補正、協議終了
臨時議会 8月下旬 合併議決	議会			議会	議会
	県知事申請	国協議		県議会議決	知事処分決定 大臣告示

新市施行
平成16年度中



第1回合併協議会を開催

平成16年3月31日(水)に第1回協議会を、ラピタウエディングパレスへ出雲市今市町で開催しました。

会議では、協議会設立までの経過として、2市4町の市長・町長会での合意内容を説明するとともに、協議会運営に必要な規程や予算等を確認しました。

また、2市5町合併協議会で確認された協定項目の取扱いについて提案した他、平成17年3月末までの合併を目指すうえでのスケジュール等を提案しました。

協議会設立までの経過

2市4町市長・町長会での合意内容を説明

結果については、今後の協議会において提案

2市4町の市長・町長は、2市5町合併協議会の廃止後、新たな合併の枠組みの発足に先立ち、斐川町離脱による影響の検証、国や地方の厳しい財政状況を勘案するとともに、2市4町の議会や住民の意向集約等を行った結果、2市4町での新設(対等)合併により新たなまちづくりを目指すことその他、次のような点について合意し、今後の協議会で提案していくこととなりました。

2市4町の財政シミュレーションを作成

斐川町離脱の影響、国の三位一体改革の影響、合併による削減経費、国庫の財政支援措置を踏まえ、新市の財政計画策定のたたき台として作成。

一般職の取扱い

現在の普通会計職員1,250人から255人を削減し、合併10年後の定員目標を995人とする。(10年間の削減効果は88億5千6百万円)

合併特例債の取扱い

普通建設事業の事業量を確保すること、起債制限比率の推移、形式収支、基金等から総合的に判断し、2市4町での発行可能限度額49億円を活用する。

基金の取扱い

財政調整基金・減債基金の新市への持ち寄り額は、平成15年度標準財政規模の8%(計2,960百万円)とする。特定目的基金は、新市の財政調整基金へ繰り入れるものと、特定目的基金として引き継ぐものに分類して活用する。

一部事務組合の取扱い

合併に伴い、関連する一部事務組合は解散を基本とする。斐川町との共同処理事務や財産の取扱いは、合併協議会設置後、具体的に協議していく。

地域自治組織について

地域審議会の機能を含んだ「地域自治区」を設置することとし、そのあり方について検討していく。

組織・機構について

簡素で効率的な行政組織を目指し、本庁・支所によるネットワーク市役所を構築する。



合併までのスケジュール

項目	年度	平成16年度				
	月	3	4	5	6	7
広報、ホームページ、住民周知						住民説明会
合併協議会	協議会(月2回) 小委員会(随時) 市長・町長会(随時) 幹事会(随時) 部会、分科会(随時)	第1回 規約、運営、協議	第2回 第3回	第4回 第5回 協定項目審議	第6回 第7回	第8回 第9回 保留項目審議 説明資料確認
新市建設計画		策定方針、理念	基本方針	主要施策、全体計画、財政計画	県協議	
関係市町議会	議会	協議会設置議決			議会	
合併申請手続き						
合併準備体制		体制協議		合併準備本部(助役・収入役・教育長・合併担当課長など) 分科会(担当レベル...基本的に全職員) 主要準備事項プロジェクトチームなど(条例例規、財政、電算)		専門部会(部課長レベル) 合併準備事務局(合併協議会事務局)

合併協定項目 について

2市5町合併協議会では、各市町から選ばれた委員のみならず、そして住民のみならずの積極的な協議への参加、ご努力により、25の合併協定項目すべてについての調整を終えました。結果は斐川町離脱という形になりましたが、2市5町での協議結果は、2市4町の合併においても共通する考え方が多数あります。

このため、2市4町合併協議会では、2市5町合併協議会で確認した合併協定項目をすべて協議することになります。次のとおり区分することを提案しました。具体的な事項は、第2回協議会以降で提案していきます。



引継ぎ 2市5町合併協議会の調整方針を尊重し、そのまま引き継ぐもの **再協議** 国の制度改正等の状況変化や枠組みの変更に伴い、調整方針を再協議するもの

合併協定項目の見直し区分

見直し項目		引継ぎ	再協議	見直し項目		引継ぎ	再協議
1	合併の方式			24	(6) 行政改革大綱		
2	合併の期日			(7) 情報公開			
3	新市の名称			(8) 儀式・表彰			
4	新市の事務所の位置			(9) 地域コミュニティ・行政連絡員			
5	町、字の区域及び名称の取扱い			(10) 金融機関等の指定			
6	慣行の取扱い			(11) 窓口業務			
7	財産及び債務の取扱い			(12) 保健事業			
8	条例、規則等の取扱い			(13) 病院、診療所			
9	議会議員の定数及び任期の取扱い			(14) 障害者福祉			
10	農業委員会委員の定数及び任期の取扱い			(15) 高齢者福祉			
11	一般職の職員の身分の取扱い			(16) 児童福祉			
12	特別職の身分の取扱い			(17) その他福祉			
13	組織及び機構の取扱い			(18) 保育			
14	一部事務組合等の取扱い			(19) 環境			
15	公共的団体等の取扱い			(20) 人権同和			
16	消防、救急の取扱い			(21) 農林			
17	地域審議会の設置に関すること			(22) 水産			
18	地方税の取扱い			(23) 観光商工			
19	使用料、手数料等の取扱い			(24) 生涯学習			
20	補助金、交付金等の取扱い			(25) 文化・スポーツ			
21	国民健康保険事業の取扱い			(26) 学校教育			
22	介護保険事業の取扱い			(27) 建設			
23	電算システムの取扱い			(28) 公営住宅			
24	各種事務事業の取扱い			(29) 上下水道			
(1)	総合計画			(30) 都市計画			
(2)	広報広聴			(31) 建築・景観			
(3)	交通政策			(32) 防災関係			
(4)	国内・国際交流			(33) 新エネルギー・省エネルギー			
(5)	男女共同参画			25	新市建設計画		

平成16年度協議会予算

歳入・歳出 60,000千円

歳入 市町負担金 60,000千円

(出雲市 23,768千円、平田市 7,896千円、佐田町 6,244千円、多伎町 6,148千円、湖陵町 6,584千円、大社町 9,360千円)

歳出 会議費 5,390千円
 事務費 14,820千円
 事業推進費 38,990千円
 予備費 800千円
 計 60,000千円

平成15年度協議会予算

歳入・歳出 1,506千円

歳入 市町負担金 1,506千円

(出雲市 89千円、平田市 296千円、佐田町 47千円、多伎町 43千円、湖陵町 59千円、大社町 164千円)

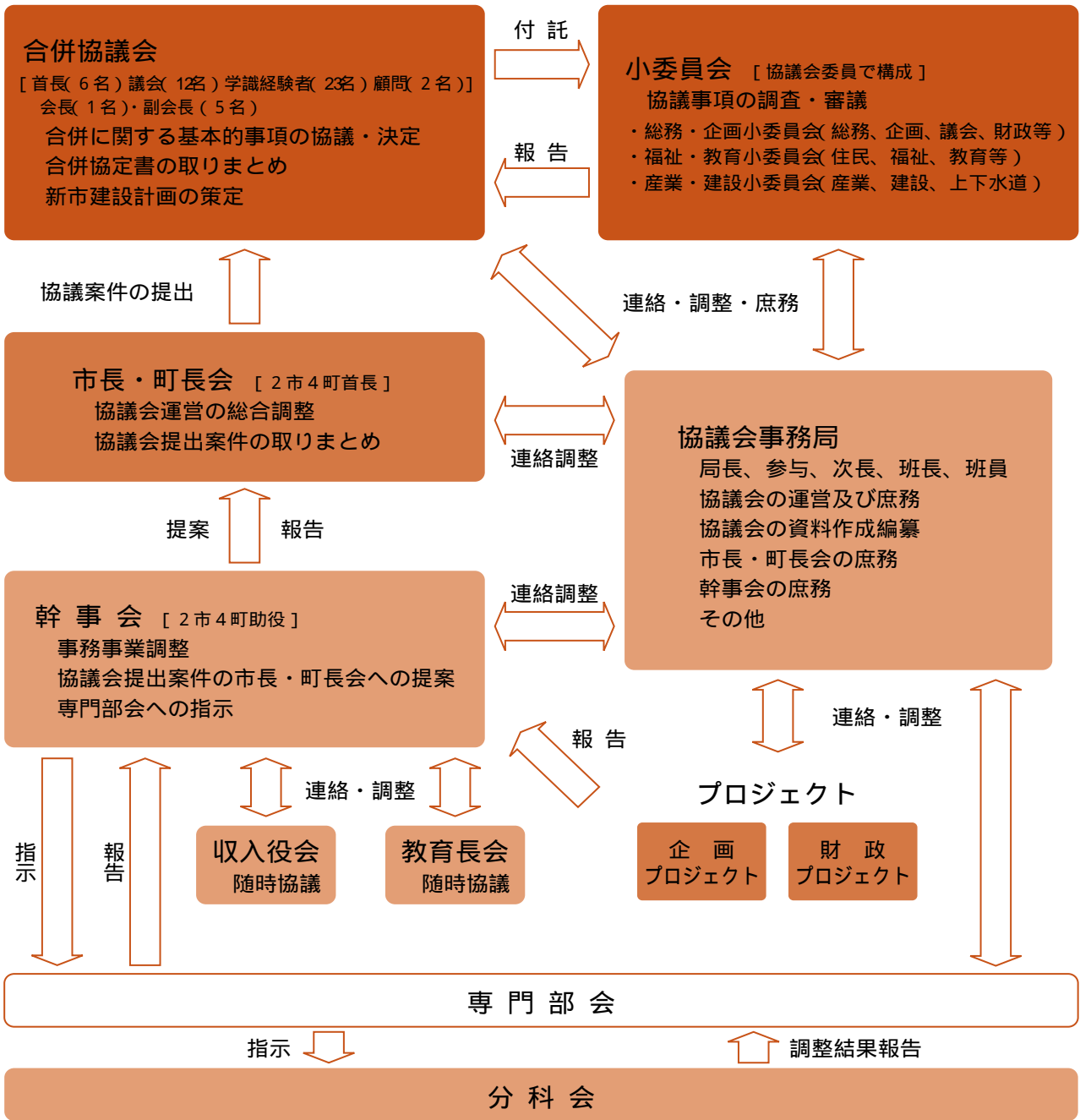
歳出 会議費 970千円
 事務費 360千円
 事業推進費 50千円
 予備費 120千円
 計 1,506千円

報告事項では、協議会の運営に必要な諸規程等を定めたことを報告するとともに、平成15年度の協議会予算について報告し、承認されました。

議案事項では、会議運営規程など議決が必要となる規程や、監査委員の選任、平成16年度協議会予算を提案し、確認されました。

報告事項・議案事項

出雲地区合併協議会 組織体制



今回の2市4町の合併では、平成17年3月未までの合併を目指すことから、合併協議と並行して、合併に関わる準備作業を推進していく必要があります。このため、2市4町では、平成16年4月1日、「出雲地区合併準備本部」を設置しました。

合併までの約1年間、合併準備本部を中心に、2市4町の市役所・役場全職員が一丸となって、新市発足に向けて作業を進めていきます。

合併準備もスタート!!!



出雲地区合併協議会委員等名簿

	出雲市	平田市	佐田町	多伎町	湖陵町	大社町
市長・町長	西尾理弘	長岡秀人	荒木孝	伊藤裕	桑原壽之	田中和彦
議長	三上辰男	常松吉幸	深井徹郎	柳樂和利	立花祺也	佐貫吉孝
議員	寺田昌弘	日野恵行	山本京太郎	坂根守	小村宏行	古福康雅
学識経験者	西田郁郎	原田清造	飯塚勉	石飛正	柳樂和夫	室家隆一
	福田康伴	熊谷美和子	渡部良治	石飛工ミ子	三原伸治	木村槇江
	増原久子	飯塚俊之	三島多喜子	石飛赳	今岡純子	岩石秀一
共通委員	萬代 宣雄（いずも農業協同組合代表理事組合長） 三好 清文（平田商工会議所会頭）			江田 小鷹（出雲商工会議所会頭） 今岡仁左恵（佐田町商工会会長）		
顧問	田嶋 義介（島根県立大学総合政策学部教授）			吉原 弘次（島根県出雲総務事務所長）		
監査委員	勝部 一郎（出雲市監査委員）			多々納幸造（大社町監査委員）		
				会長 副会長		

出雲地区合併協議会幹事会名簿

	出雲市	平田市	佐田町	多伎町	湖陵町	大社町
幹事(助役)	野津邦男	加田幹男	田中雄治	石飛友治	山根貞守	藤原博志
				幹事長 副幹事長		

協議会事務局からのお知らせ

合併協議会では、住民の皆様から「合併に関する意見」「新市まちづくりに関する意見」などについて、ご意見を募集しています。

また、お寄せいただいたご意見につきましては、合併に関する各種調整において、十分に反映させていきたいと思っております。メール、郵便、FAXなどでご意見をお寄せください。



今後の協議会・小委員会開催予定

協議会

第3回協議会	平成16年4月28日(水)	9:00~12:00
第4回協議会	平成16年5月17日(月)	15:30~17:30
第5回協議会	平成16年5月27日(木)	9:00~12:00

小委員会

平成16年4月30日(金)	10:00~12:00	産業・建設小委員会
	13:00~15:00	福祉・教育小委員会
	15:00~17:00	総務・企画小委員会
平成16年5月19日(水)	10:00~12:00	産業・建設小委員会
	13:00~15:00	総務・企画小委員会
	15:00~17:00	福祉・教育小委員会
平成16年5月31日(月)	10:00~12:00	産業・建設小委員会
	13:00~15:00	福祉・教育小委員会
	15:00~17:00	総務・企画小委員会

合併協議会は傍聴できます

合併協議会・小委員会は原則的に公開しており、傍聴ができます。詳しくは事務局(電話0853-23-1008)までお尋ねください。

場所はいずれも 出雲市今市町北本町 出雲交流会館

上記日程は変更となることがあります。事前に事務局までご確認ください。